



P. Skowronek

Kielce, dnia 16.12.2019 r.

Znak: SO-VIII/0132/ *375* /2019



Pan Piotr Wilczak

Wójt Gminy Mniów

W załączeniu przekazuję uchwały VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach podjęte w dniu 11.12.2019 r.

- uchwałą Nr 178/II/2019 w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2020 r.
- uchwałą Nr 179/II/2019 w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok
- uchwałą Nr 180/II/2019 w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 - 2031

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Bękas

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Iwona Kudła

Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 11 grudnia 2019 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Mniów na 2020 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Mniów na 2020 rok z uwagą wskazaną w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Wójt Gminy Mniów spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 poz. 869 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2019 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Mniów na 2020 rok wraz z uzasadnieniem w celu jego zaopiniowania.

Ustalenia poczynione przez Skład Orzekający w wyniku analizy przedmiotowego projektu uchwały budżetowej Gminy Mniów na 2020 rok pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa jak i z zasadami planowania budżetowego – z zastrzeżeniem uwag wskazanych w treści uzasadnienia.

Zakres przedmiotowego projektu uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Budżet Gminy Mniów na 2020 rok jest deficytowy, gdyż planowane na 2020 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych.

Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane z dochodów bieżących zgodnie z art. 242 ust.1 w/w ustawy. Natomiast wydatki majątkowe sfinansowane zostaną z planowanych na 2020 rok dochodów Gminy (bieżących i majątkowych) oraz z przychodów z kredytów a także ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 8 w/w ustawy o finansach publicznych.

Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w formie dotacji wskazanych w załącznikach: Nr 9 dotacje przedmiotowe, Nr 10 dotacje podmiotowe i Nr 11 dotacje celowe. Prawidłowy w ocenie Składu Orzekającego jest zakres wydatków finansowanych z dotacji. Rezerwa ogólna zaplanowana została zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe ustalona została zgodnie z dyspozycją art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz.1398).

W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów w części przypadającej na rok budżetowy 2020 w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane

zostały przychody z kredytów a także ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 8 w/w ustawy o finansach publicznych. Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów. Prawidłowo ustalone zostały limity zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tyt. kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej określono również planowane kwoty dochodów przeznaczone prawidłowo na wydatki wynikające z odrębnych ustaw, w tym z :

- ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.)
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.).
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz.1396 ze zm.).
- ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2016 ze zm.).

Upoważnienia zawarte w § 11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – zastrzeżeniem niżej wskazanej uwagi .

W analizowanym projekcie uchwały budżetowej stwierdzono niżej wymienione nieprawidłowości:


- w zał. Nr 5 o przychodach i rozchodach występuje § 906. Brak jest natomiast § 905 mimo, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wskazano, że na 2020 rok planuje się przychody stanowiące niewykorzystane w 2019 roku środki pieniężne z dotacji z budżetu państwa w kwocie 1.883.872 zł. Należy zatem uściślić w § 3 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej źródło sfinansowania deficytu, którym są - jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej - niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Weryfikacji wymaga również zastosowany w zał. Nr 5 paragraf przychodów (powinien zostać wskazany § 905).

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137) Wójtowi Gminy Mniów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Ewa Midura



Uchwała Nr 179/II/2019

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 11 grudnia 2019 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały
budżetowej Gminy Mniów na 2020 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ewa Midura

Członkowie: Iwona Kudła

Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 11 grudnia 2019 roku projektu uchwały budżetowej na 2020 rok przedstawionego przez Wójta Gminy Mniów - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Mniów planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok deficytu budżetu w kwocie 4.717.372,00 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Mniów na 2020 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 49.634.515,96 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 54.351.887,96 zł.

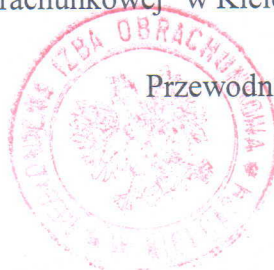
Deficyt budżetu 2020 roku w wysokości 4.717.372,00 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu będzie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 2.833.500 zł a także z przychodów ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 8 w/w ustawy o finansach publicznych. w kwocie 1.883.872,00 zł - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej

Przychody z tytułu kredytów uwzględnione są w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w § 9 projektu uchwały budżetowej i planowane są na realizację wydatków majątkowych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) Wójtowi Gminy Mniów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mniów na lata 2020 - 2031

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Iwona Kudła

Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137) po zbadaniu w dniu 11 grudnia 2019 roku projektu uchwały Rady Gminy Mniów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mniów na lata 2020 - 2031

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Mniów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mniów na lata 2020 - 2031

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 poz. 869 ze zm.) w dniu 14 listopada 2019 roku przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach - celem zaopiniowania - projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mniów na lata 2020 - 2031 zwanej dalej WPF.

WPF sporządzona została do 2031 roku. Termin ten został wyznaczony przez umowy związane z zapewnieniem spłaty długu jednostki co zgodne jest z art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie WPF w ocenie Składu Orzekającego jest realistyczny i zawiera dane wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego objętego prognozą w tym w szczególności:

- 1/ planowane dochody (w tym bieżące i majątkowe) oraz wydatki (w tym bieżące i majątkowe)
- 2/ wynik budżetu
- 3) przychody i rozchody budżetu
- 4) kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- 5) objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w prognozie na 2020 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

Kwota długu określona w załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF obejmuje 2019 rok i lata następne to jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. Błędnie zawyżona została kwota długu w 2020 r. (o kwotę 1.080.257 zł) co skutkuje w okresie spłaty długu objętym prognozą nieprawidłowymi w kol.6 kwotami długu pozostałego do spłaty w kolejnych latach.

W WPF wykazano, że w poszczególnych latach objętych prognozą obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, uwzględniając wyłączenia, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ust. 1 ufp. (spełnienie wskaźnika w odniesieniu do kol. 8.4.1)

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 i art.232 ufp.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady równowagi budżetowej.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Mniów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Ewa Midura