



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

p. Skowronki

URZĄD GMINY MNIÓW
Wpłynęło dnia
30. 11. 2020
L.dz. *8100* Ilość zał. *1*
podpis *[Signature]*

Kielce, dnia 26.11.2020 r.

Znak. VIII SO/410/115/2020

Pan Piotr Wilczak

Wójt Gminy Mniów

W załączeniu przekazuję uchwały VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach podjęte w dniu 26.11.2020 r.

- uchwałą Nr 115/2020 r w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2021 r.
- uchwałą Nr 116/2020 r w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok
- uchwałą Nr 117/2020 r w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 - 2032

[Signature]
ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zbigniew Rękas

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 26 listopada 2020 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Mniów na 2021 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 26 listopada roku projektu uchwały budżetowej Gminy Mniów na 2021 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137)

postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Mniów na 2021 rok

Uzasadnienie

Wójt Gminy Mniów spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 poz. 869 ze zm.) - *dalej jako ufp* - przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 13 listopada 2020 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Mniów na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, w celu jego zaopiniowania.

Analiza przedmiotowego projektu uchwały budżetowej przeprowadzona przez Skład Orzekający z uwzględnieniem jego zgodności z prawem oraz zasadami budżetowymi prowadzi do następujących ustaleń:

1. Treść normatywna przedmiotowego projektu uwzględnia elementy obligatoryjne uchwały budżetowej - zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ust. 1 w.w. ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt spełnia także wymogi formalno-prawne w zakresie wymaganych załączników, o których mowa w art. 211 ust. 5, art. 214 i art. 215 ufp. Ponadto zgodnie z art. 237 ust. 2 ufp w planie dochodów i wydatków wyodrębnione zostały dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami. Szczegółowość planu dochodów i wydatków jest zgodna z wymogami określonymi w art. 235 i 236 ufp (nie jest mniejsza).

2. Zaplanowane dochody i wydatki bieżące uwzględniają mającą zastosowanie do budżetu na 2021 rok zasadę równoważenia budżetu w tej części (planowane na 2021 rok wydatki bieżące są niższe niż dochody bieżące). Natomiast wydatki majątkowe sfinansowane zostaną z planowanych na 2021 rok dochodów Gminy (bieżących i majątkowych) oraz z przychodów z kredytów a także ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 8 w/w ustawy o finansach publicznych.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Prawidłowy w ocenie Składu Orzekającego jest zakres planowanych wydatków finansowanych w formie dotacji. Rezerwa ogólna zaplanowana została zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe ustalona została zgodnie z dyspozycją art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1856)

W projekcie uchwały budżetowej zgodnie z art. 237 ust. 1 ufp wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu

wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym z :

- ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U.z 2020 roku poz. 1439 ze zm.)
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.).
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1219 ze zm.).
- ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1944 ze zm.).

3. W treści normatywnej przedmiotowego projektu określona została kwota stanowiąca różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetowymi. Na 2021 rok zaplanowany został deficyt budżetu i wskazane zostały źródła jego finansowania. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w przedmiotowym projekcie jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

4. W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów w części przypadającej na rok budżetowy 2021 w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody pochodzące z kredytów a także ze środków wskazanych w art. 217 ust.2 pkt. 8 w/w ustawy o finansach publicznych. Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów. Przychody z kredytów oraz rozchody zaplanowane zostały z uwzględnieniem reguł wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych określającego sposób wyliczenia zindywidualizowanego dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań i przez to pośrednio limitującego poziom zadłużenia. Prawidłowo ustalone zostały limity odnoszące się do planowanych do zaciągnięcia w 2021 roku zobowiązań o charakterze tytułów dłużnych – w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tyt. kredytów i pożyczek.

5. Upoważnienia zawarte w § 11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

6. Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej i początkowy termin jej obowiązywania jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 roku poz.1461) i art. 211 ust. 2 i 3 ufp.

Reasumując - ustalenia poczynione w wyniku analizy przedmiotowego projektu uchwały budżetowej Gminy Mniów na 2021 rok pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa jak i z zasadami planowania budżetowego.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Mniów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura

Uchwała Nr 116/2020
VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 26 listopada 2020 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Mniów na 2021 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 26 listopada 2020 roku projektu uchwały budżetowej na 2021 rok przedstawionego przez Wójta Gminy Mniów - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) uchwała, co następuje:

Gmina Mniów ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok deficytu budżetu w kwocie 2.383.045 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2021 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 52.864.304,98 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 55.247.349,98 zł. Deficyt budżetu 2021 roku w wysokości 2.383.045 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- kredytów w kwocie 270.000 zł,
 - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.113.045 zł,
- co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przychody budżetu z tytułu kredytów uwzględnione w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w §9 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację zadań inwestycyjnych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Mniów na 2021 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Mniów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH**

Uchwała Nr 117/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 26 listopada 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mniów na lata 2021 - 2032

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw

Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137) po zbadaniu w dniu 26 listopada 2020 roku projektu uchwały Rady Gminy Mniów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mniów na lata 2021 - 2032

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Mniów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mniów na lata 2021 - 2032

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 poz. 869 ze zm.) w dniu 13 listopada 2020 roku przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach - celem zaopiniowania - projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mniów zwanej dalej WPF.

WPF sporządzona została na lata 2021 - 2032. Termin ten został wyznaczony przez umowy związane z zapewnieniem spłaty długu jednostki co zgodne jest z art. 227 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie WPF w ocenie Składu Orzekającego jest realistyczny i zawiera dane wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego objętego prognozą w tym w szczególności:

- 1/ planowane dochody (w tym bieżące i majątkowe) oraz wydatki (w tym bieżące i majątkowe)
- 2/ wynik budżetu
- 3) przychody i rozchody budżetu
- 4) kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- 5) objaśnienia przyjętych wartości.

W WPF w poszczególnych latach nią objętych uwzględniono zachowanie równowagi budżetowej.

Ujęte w prognozie na 2021 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowany wynik budżetu (stanowiący w 2021 r. deficyt) w latach następnych - począwszy od 2022 r. – jest nadwyżką, którą planuje się przeznaczyć na spłaty rat wcześniej zaciągniętych kredytów.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje (wzmiankować należy, iż dla przedsięwzięcia wykazanego w poz. 1.3.2.6. błędnie określono limit).

Wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozy kwoty długu oraz sposobu sfinansowania spłaty długu są prawidłowe. W WPF wykazano, że w poszczególnych latach objętych prognozą obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, uwzględniając wyłączenia, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ust. 1 ufp.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 i art.232 ufp.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Mniów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura